

U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

R J E Š E N J E

Upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca A. G. kao predsjednika vijeća, S. M. i D. M. kao članova vijeća, te sudske savjetnice B. Š. kao zapisničarke, u upravnom sporu tužitelja „N.“ d.o.o, iz Z., protiv tužene Komisije za vrijednosne papire RH, radi „šutnje uprave povodom prava na pristup informacijama, u nejavnoj sjednici vijeća održanoj dana 15. veljače 2006.

r i j e š i o j e

Tužba se odbacuje.

Obrazloženje

U tužbi koju je dana 15. studenog 2005. podnio ovome Sudu tužitelj navodi da je dana 24. listopada 2005. podnio zahtjev tuženoj Komisiji za vrijednosne papire RH za uvidom u spis u kojem je doneseno rješenje o odobrenju prospekta o izdavanju dionica privatnom ponudom, klasa: UP/I-450-08/05-02/129, ur.broj: 567-01/05-5 od 13. rujna 2005. godine, na prijedlog društva „S. D.“ d.d. S. Poziva se na odredbu članka 12. Zakona o pravu na pristup informacijama kojom je propisano da je na temelju usmenog ili pisanog zahtjeva tijelo javne vlasti obvezno omogućiti podnositelju zahtjeva pristup informaciji najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva. Kako tuženo tijelo nije odgovorilo na zahtjev niti dopustilo uvid u traženi spis u zakonom propisanom roku, predlaže da se donese presudu kojom će se naložiti tuženoj Komisiji za vrijednosne papire da u roku od 8 dana omogući tužitelju uvid u spis u kojem je doneseno rješenje o odobrenju prospekta o izdavanju dionica privatnom ponudom od 13. rujna 2005. godine.

Tužba nije dopuštena.

U konkretnom slučaju valja imati u vidu da je odredbom članka 10. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj: 172/03) propisano da su tijela javne vlasti obvezna omogućiti pristup informacijama, dok je člankom 11. stavkom 1. istog Zakona propisano da ovlaštenik ostvaruje pravo na pristup informaciji podnošenjem usmenog ili pisanog zahtjeva nadležnom tijelu javne vlasti.

Odredbom članka 12. stavkom 1. istog Zakona propisano je da je na temelju usmenog ili pisanog zahtjeva tijelo javne vlasti obvezno omogućiti podnositelju zahtjeva pristup informaciji najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva.

Stavkom 1. članka 15. rečenog Zakona propisano je da tijelo javne vlasti ne donosi posebno rješenje o prihvaćanju zahtjeva za pristup informaciji, već će o tom slučaju sastaviti službenu zabilješku, dok je stavkom 2. ovog članka propisano u kojim slučajevima je tijelo javne vlasti obvezno donijeti rješenje o odbijanju zahtjeva.

Odredbom članka 17. stavka 1. navedenog Zakona propisano je da protiv rješenja tijela javne vlasti, podnositelj zahtjeva može izjaviti žalbu čelniku tijela javne vlasti, u roku od 8 dana od dana dostavljanja rješenja, dok je stavkom 2. ovog članka propisano da se drugostupanjska odluka po žalbi mora donijeti i dostaviti bez odgode, a najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja žalbe. Stavkom 3. članka 17. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da protiv drugostupanjske odluke, odnosno konačnog prvostupanjskog rješenja tijela javne vlasti kojim se zahtjev odbija, podnositelj zahtjeva može tužbom pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom, u skladu s odredbama Zakona o upravnim sporovima. Postupak po tužbi je hitan.

Imajući u vidu gore navedene zakonske odredbe i činjenicu da se radi o „šutnji uprave“, ovaj Sud je prvenstveno ispitao da li su u konkretnom slučaju ispunjeni uvjeti za pokretanje upravnog spora.

Naime, pokretanje upravnog spora zbog nedonošenja odluke o zahtjevu odnosno žalbi stranke („šutnja uprave“) uvjetovano je ispunjavanjem propisanih pravila što se odnose na rokove i slijed radnja stranke.

Prema odredbi članka 26. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj: 53/91, 9/92 i 77/92), ako drugostupanjsko tijelo nije u roku od 60 dana ili u posebnim propisom određenom kraćem roku donijelo rješenje o žalbi stranke protiv prvostupanjskog rješenja, a ne donese ga ni u daljnjem roku od 7 dana nakon ponovljenog traženja, stranka može pokrenuti upravni spor kao daje žalba odbijena.

Prema stavku 3. istog članka Zakona, ako prvostupanjsko tijelo protiv čijeg akta ima mjesta žalbi, nije u roku od 60 dana ili u posebnim propisom određenom kraćem roku donijelo nikakvo rješenje o zahtjevu stranka ima pravo obratiti se svojim zahtjevom drugostupanjskom tijelu. Protiv rješenja drugostupanjskog tijela stranka može pokrenuti upravni spor, a može ga uz uvjet iz stavka 1. ovog članka pokrenuti i ako tijelo ne donese rješenje.

Iz podataka spisa predmeta razvidno je da je tužitelj podnio tuženom tijelu zahtjev radi pristupa informacijama dana 24. listopada 2005. godine, a da je ponovio traženje dana 3. i 4. studenog 2005. godine.

S obzirom na gornje ovaj Sud nalazi da u konkretnom slučaju nisu ispunjene procesne pretpostavke za pokretanje upravnog spora temeljem naprijed citiranog članka 26. Zakona o upravnim sporovima.

Naime, kako je to iz tužbe i dokaza priloženih uz tužbu vidljivo, tužitelj se zbog nerješavanja njegovog zahtjeva za pristup informacije nije obratio žalbom čelniku nadležnog tijela javne vlasti, tj. predsjedniku Komisije za vrijednosne papire Republike Hrvatske, kako to propisuje odredba članka 17. Zakona o pravu na pristup informacijama, niti je pak požurio rješavanje svoje žalbe, kako to nalaže naprijed citirana odredba članka 26. stavka 1. Zakona o upravnim sporovima. Stoga je Sud ocijenio da u tužiteljevom slučaju ne postoje procesne pretpostavke za vođenje upravnog spora temeljem članka 26. Zakona o upravnim sporovima, jer je tužba podnesena prije vremena.

Odredbom članka 30. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima propisano je da će sud rješenjem odbaciti tužbu ako utvrdi da je tužba podnesena iako nisu ispunjene procesne pretpostavke iz članka 26. Zakona o upravnim sporovima.

S obzirom na naprijed izloženo Sud je temeljem rečene odredbe članka 30. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima riješio kao u izreci.

U Zagrebu 15. veljače 2006.

Zapisničarka:
B. Š., v.r.

Predsjednik vijeća:
A. G., v.r.

RJEŠENJE SE DOSTAVLJA:

1. „N.“ d.o.o. Z.
2. Komisija za vrijednosne papire RH, (sa spisom).